



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тамбовской области

ул. Державинская, 1, г. Тамбов, 392000
Тел. (4752) 71-36-00, факс (4752) 71-35-33
e-mail: to68@fas.gov.ru

09.08.2024 № ВМ/3108/24

На № _____ от _____

Прокуратура Инжавинского района
Тамбовской области
393310, Тамбовская обл., п.г.т. Инжавино,
ул. Распопова, 20

Нуриахметова Нина Николаевна
393310, Тамбовская обл., р.п. Инжавино,
ул. Почтовая, д.199
dyussh@r53.tambov.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу №068/04/7.29-450/2024
об административном правонарушении

6 августа 2024 года

г. Тамбов

Заместитель руководителя — начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области Иванов Владимир Владимирович, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении (исх. от 30.05.2024 №Исорг-20680010-227-24/-20680010, вх. от 25.06.2024 №4542/24), возбужденного прокурором Инжавинского района Тамбовской области старшим советником юстиции Алехиным Д.В. в отношении должностного лица заказчика — заместителя директора по УВР МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» Нуриахметовой Нины Николаевны по части 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

в присутствии Нуриахметовой Н.Н., которой разъяснены права, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ,

представителя прокуратуры Инжавинского района Тамбовской области — Филатова Д.И.,

руководствуясь статьей 29.9 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Тамбовское УФАС России из прокуратуры Инжавинского района Тамбовской области поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 30.05.2024 в отношении заместителя директора по УВР МБОУ ДО



2024-3370

«Детско-юношеская спортивная школа» Нуриахметовой Нины Николаевны по ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ.

Прокуратура Инжавинского района Тамбовской области при проведении проверки соблюдения законодательства о развитии физической культуры и спорта установила, что МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» при заключении контрактов с единственным поставщиком нарушены требования п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Прокуратура Инжавинского района Тамбовской области установила, что 23.11.2023 МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» заключило контракт №МЗ-2023-3-044-001588 с ООО «Спектр знаний г. Воронеж» на поставку спортивного инвентаря на сумму 595 166,00 рублей.

06.12.2023 МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» заключило контракт №МЗ-2023-3-044-001644 с ООО «Спектр знаний г. Воронеж» на поставку спортивного инвентаря на сумму 437670,00 рублей.

Из содержания договоров следует, что каждый договор заключен на сумму менее 600 000 рублей.

Прокуратура Инжавинского района Тамбовской области считает, что фактически данные контракты образуют единую сделку, так как они заключены в один временной период, с одним поставщиком, указанными контрактами определено единое место поставки, их заключение направлено на удовлетворение единой нужды заказчика — поставка спортивного инвентаря в МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа», расположенное по адресу: Тамбовская обл., р.п. Инжавино, ул. Советская, дом №56.

Прокуратура Инжавинского района Тамбовской области установила, что должностным лицом, допустившим вышеуказанное нарушение, является заместитель директора по УВР МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» Нуриахметова Нина Николаевна, и усматривает в её действиях состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ.

Рассмотрев представленные материалы и исследовав все обстоятельства, прихожу к следующему.

В соответствии со статьей 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе определено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных

настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок; любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Исходя из статьи 11 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных Федеральным законом и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

На основании части 2 статьи 12 Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и соответствующими нормативными правовыми актами.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе определено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс); аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион); запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового

объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа. Осуществленные в соответствии с частью 12 настоящей статьи в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. Осуществленные в соответствии с частью 12 настоящей статьи в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта.

Частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

23.11.2023 МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» заключило контракт

№МЗ-2023-3-044-001588 с ООО «Спектр знаний г. Воронеж» на поставку спортивного инвентаря на сумму 595 166,00 рублей.

06.12.2023 МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» заключило контракт №МЗ-2023-3-044-001644 с ООО «Спектр знаний г. Воронеж» на поставку спортивного инвентаря на сумму 437 670,00 рублей.

Установлено, что вышеуказанные контракты заключены на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Каждый договор заключен на сумму менее 600 000 рублей и направлен на достижение единой цели - поставки спортивного инвентаря для МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа».

Согласно письменным пояснениям Нуриахметовой Н.Н. и документам, к ним приложенным, информация о проведении закупок, в ходе которых были заключены вышеуказанные контракты, была размещена на портале «Малые закупки» Тамбовской области на сайте <https://torgi.tambov.gov.ru/smallpurchases/>. Участник малой закупки ООО «Спектр знаний г. Воронеж» в лично кабинете закрытой части портала создал ofertу, которая была опубликована в открытой части и тем самым доступна для просмотра любым пользователям сети Интернет.

Совокупный годовой объем закупок учреждения за 2023 год составил 4 990 530,94 рублей. По пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе объем закупок за 2023 год составил 1 980 190 рублей. По пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе объем закупок за 2023 год составил 2 353 255,56 рублей.

Таким образом, годовой объем закупок, осуществленных заказчиком по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не был превышен.

Рассмотрев представленные материалы и исследовав обстоятельства дела, прихожу к выводу о необходимости прекращения производства по делу №068/04/7.29-450/2024 об административном правонарушении, возбужденному в отношении заместителя директора по УВР МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» Нуриахметовой Нины Николаевны по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ, в силу следующего.

Неоднократное приобретение одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с соблюдением требований, установленных пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не является нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Изложенная позиция отражена в письме ФАС России от 14.11.2019г. №ИА/100041/19 «О порядке применения пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому нарушением законодательства о контрактной системе признается заключение заказчиком нескольких контрактов на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в целях закупки работ (услуг) по строительству, реконструкции, капремонту, выполнение которых предусмотрено единой проектной документацией либо в рамках конкретного раздела проектной документации.

По своему содержанию норма п.5 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе предусматривает для заказчика возможность заключения закупок «малого объема» в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно ввиду несоответствия организационных, в том числе временных, затрат на проведение закупки и стоимости закупки.

Таким образом, заказчик для достижения заданной цели обеспечения публичных

нужд вправе заключать контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму менее 600 000 рублей при условии соблюдения пороговых условий закупки, установленных в п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного, а также пояснений и документов представленных в материалы дела, заключение рассматриваемых договоров не противоречит ч. 1 ст. 24, п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Исходя из положений части 1 статьи 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным Кодексом или Законом субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Статьей 26.1 КоАП РФ также предусмотрено, что одним из обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении, является виновность лица в совершении административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с частью 2 статьи 1.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном указанным Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением возложенных на него обязанностей.

Согласно пункту 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса.

Пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

В рассматриваемом случае собранные по делу документальные доказательства не подтверждают наличие в действиях заместителя директора по УВР МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» Нуриахметовой Н.Н. состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 29.9, статьями 29.10, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу №068/04/7.29-450/2024 об административном

КОД

правонарушении, возбужденному в отношении заместителя директора по УВР МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» Нуриахметовой Нины Николаевны (дата рождения: 09.07.1966, паспорт 6810 642212 выдан ТП УФМС России по Инжавинскому району в Тамбовской области 20.07.2011; место регистрации: Тамбовская область, Инжавинский р-н, р.п. Инжавино, ул. Почтовая, д. 199) по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (часть 1 статьи 30.3 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления — начальник
отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти

В.В. Иванов



ВЕРНО
(Т.СП-Т
ТАМБОВСКОГО УФС РОССИИ
БАГИНСКАЯ
09.08.2024

Исп. Трушинская К.Д.
тел.(4752) 71-36-00 вн.068-108

2024-3370